Организация Объединенных Наций S/2016/566



Совет Безопасности

Distr.: General

23 June 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

I. Введение

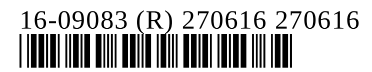
1. В письме от 23 декабря 2013 года (S/2013/759) Председатель Совета Безопасности сообщил о согласии Совета продлить мандат Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) до 31 декабря 2016 года и просил меня каждые шесть месяцев докладывать Совету об осуществлении мандата ЮНОВА. После моего письма Совету от 14 января 2016 года о стратегическом обзоре деятельности Канцелярии моего Специального посланника по Сахелю (S/2016/88) Совет 28 января 2016 года просил меня начать слияние этих двух структур в Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и предоставить обновленную информацию о выполнении мандата ЮНОВАС в моем следующем докладе (см. S/2016/89). Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 30 июня 2016 года и содержит обзор событий и тенденций в Западной Африке и Сахеле. В нем также в общих чертах сообщается о деятельности ЮНОВАС и о ходе осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (S/2015/866).

II. События и тенденции в Западной Африке и Сахеле

2. Со времени представления моего последнего доклада (S/2015/1012) в субрегионе несколько раз были проведены успешные выборы и сформированы новые правительства. В то же время сохраняющееся отсутствие безопасности в бассейне озера Чад и в северной части Мали вкупе с беспрецедентными террористическими актами в Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуаре вызывает тревогу в связи с возможностью распространения терроризма в других странах субрегиона.

A. Политические события и тенденции

3. Хотя в нескольких странах результаты выборов вызвали споры, в целом выборы были оценены как мирные, заслуживающие доверия и транспарентные. В Бенине по итогам двух туров президентских выборов 6 и 20 марта Патрис Талон победил кандидата правящей коалиции и бывшего премьер-





министра Лионеля Зинсу. После передачи власти, прошедшей без осложнений, новый президент 6 апреля назначил правительство в составе 21 члена, включая бывших кандидатов на пост президента и членов Коалиции раскола. Он также объявил, что он собирается провести ряд политических и конституционных реформ, включая внесение в Конституцию поправки о единственном семилетнем сроке исполнения президентом своих полномочий.

4. В Кабо-Верде парламентские выборы, состоявшиеся 20 марта, были оценены как мирные и заслуживающие доверия. Оппозиционное Движение за демократию получило абсолютное большинство голосов (53 процента), обойдя Африканскую партию независимости Кабо-Верде, которая находилась у власти с 2001 года. Новое правительство в составе 11 министров во главе с премьер-министром Хосе Улиссешом Коррейей-и-Силвой приступило к исполнению своих обязанностей 22 апреля.

5. В Нигере президентские и парламентские выборы состоялись соответственно 21 февраля и 20 марта. Период избирательной кампании был омрачен спорами об удостоверении личности избирателей и юридическом статусе главного оппозиционного кандидата Хамы Амаду, выдвигавшегося от Нигерского демократического движения за африканскую федерацию. Г-н Амаду был задержан в ноябре 2015 года по обвинениям в торговле детьми. 16 марта, за четыре дня до выборов, он был срочно вывезен самолетом для лечения во Францию, где он и остается на момент издания настоящего доклада. В первом туре действующий президент Махамаду Иссуфу набрал 48, а г-н Амаду 17 процентов голосов. Впоследствии оппозиция отказалась от участия в выборах и призвала бойкотировать второй тур. 20 марта президент Иссуфу был переизбран 92 процентами голосов, а 2 апреля принес присягу и приступил к исполнению обязанностей. 12 апреля он назначил новое правительство, в состав которого вошли в основном члены правящей Нигерской партии за демократию и социализм (ПНДС), а во главе правительства встал премьер-министр Брижи Рафини. Партия и ее союзники имеют большинство мест в Национальной ассамблее — 118 из 171.

6. В Буркина-Фасо новое правительство, приступившее к исполнению обязанностей 6 января, немедленно занялось укреплением безопасности страны в связи с терактом в Уагадугу 15 января. Оно также отнесло к числу первоочередных задач увеличение государственных доходов, прекращение волнений среди населения и восстановление государственной власти в некоторых районах страны. 16 марта была создана Конституционная комиссия для пересмотра положений Конституции о сроках полномочий и полномочиях исполнительных и законодательных органов. Ее рекомендации будут вынесены на референдум, который состоится позднее в 2016 году.

7. 20 февраля в Кот-д'Ивуаре были арестованы и выданы властям Буркина-Фасо три члена бывшего полка президентской охраны. 28 апреля международный ордер на арест спикера Национальной ассамблеи Кот-д'Ивуара Гийома Соро, выданный в январе военным трибуналом Буркина-Фасо в связи с предполагаемым участием Соро в государственном перевороте в сентябре 2015 года, был отозван на основании нарушения процессуальных норм.

8. В Гвинее состав назначенного 4 января президентом Альфой Конде нового правительства сразу же подвергся критике со стороны правящей партии Объединение гвинейского народа, поскольку лишь 4 из 33 министров были от

этой партии. Началась подготовка к выборам в местные и муниципальные органы власти. Вместе с тем наблюдаются разногласия между правящей партией и оппозицией по поводу охвата и графика выборов, а Национальная избирательная комиссия сообщила, что выборы по техническим причинам не могут состояться до октября. 30 марта члены Комитета по наблюдению за выполнением Политического соглашения от 20 августа 2015 года согласились заменить Комитет более представительным механизмом для ведения политического диалога. Между тем почти нет никакого продвижения вперед в подготовке законопроектов для реформы Избирательного кодекса и Комиссии, как об этом договорились стороны Политического соглашения.

9. В Мавритании правительство и оппозиция не смогли договориться об условиях начала политического диалога, что послужило причиной демонстраций в феврале и марте, проводившихся оппозиционной коалицией Национальный форум за демократию и единство. 15 марта президент Мохамед ульд Абдель Азиз на пресс-конференции подтвердил готовность к диалогу. Однако оппозиция приостановила свое сотрудничество, заявив, что он намеревается изменить Конституцию и избираться еще на один срок. Между тем в феврале и марте в правительстве произошли две перестановки. В феврале были отправлены в отставку пять министров, в том числе министр иностранных дел. В апреле были приведены к присяге четыре новых министра, в том числе две женщины. 3 мая президент созвал консультации и объявил о конституционном референдуме по предложению ликвидировать Сенат.

10. В Нигерии на фоне национального экономического и бюджетного кризиса, обусловленного, в частности, падением глобальных цен на нефть, под руководством Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям велась активная кампания по борьбе с коррупцией. По обвинениям в коррупции были арестованы несколько видных деятелей, в том числе бывший министр обороны, бывший начальник Генерального штаба и другие старшие должностные лица, ранее участвовавшие в сделках с оружием в стране. Председатель Сената также предстанет перед судом по обвинению в ложном заявлении и сокрытии активов. Комиссия также предъявила бывшему лидеру Движения за эмансипацию в дельте реки Нигер обвинения в отмывании денег, сговоре и хищении денежных средств. В феврале Верховный суд отменил постановление Апелляционного суда и подтвердил результаты выборов губернаторов штатов Аква-Ибом, Риверс и Тараба. Все они — кандидаты от оппозиционной Народно-демократической партии. 19 марта повторные выборы в Сенат в штате Риверс были омрачены инцидентами с применением насилия.

11. В «среднем поясе» Нигерии увеличилось число столкновений между скотоводами и земледельцами, что побудило президента Мухаммаду Бухари направить туда силы безопасности для урегулирования ситуации. Кроме того, сепаратистские группы в юго-восточных штатах, такие как «Коренной народ Биафры» и Движение за восстановление суверенного государства Биафра, активизировали политическую деятельность, что часто приводило к столкновениям с силами безопасности.

12. Продолжается подготовка к президентским выборам в Гане и Гамбии соответственно в ноябре и декабре. В Гане оппозиционные партии продолжали призывать к составлению нового списка избирателей. С 28 апреля по 8 мая прошло ограниченное мероприятие по регистрации избирателей. В Гамбии Не-

зависимая избирательная комиссия с 14 января по 12 марта провела дополнительную регистрацию избирателей. 14 и 16 апреля протесты оппозиционеров, призывавших к избирательным реформам, были жестоко подавлены полицией и силами безопасности. Несколько людей были помещены под стражу, в том числе лидер оппозиционной Объединенной демократической партии Усейну Дарбо. Впоследствии появились сообщения о том, что некоторые задержанные, которых не видели со времени ареста, были убиты во время содержания под стражей. В связи с этими событиями и другими спорными вопросами вокруг выборов Межпартийный комитет 20 апреля провел свое первое совещание за 10 лет. В качестве наблюдателей присутствовали представители Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки. На совещании правящая и оппозиционные партии договорились создать в целях устранения политической напряженности специальный комитет для диалога с участием гражданского общества и органов безопасности.

13. В Сьерра-Леоне Комитет по пересмотру конституции представил в феврале проект рекомендаций. В середине марта президент Эрнест Бэй Корома объявил о крупной перестановке в правительстве: шесть министров были отправлены в отставку, шесть были переведены в другие министерства и были назначены шесть новых министров. Временное отстранение от должности мэра города Койду (Сефаду), считавшегося близким союзником бывшего вице-президента Самуэля Сам-Суманы, также вызвало споры.

14. В Сенегале 20 марта на референдуме были одобрены 15 поправок к Конституции, включая поправку, которая сокращает срок президентских полномочий с семи до пяти лет. Это сокращение не затронет текущий срок полномочий президента Маки Саля, истекающий в 2019 году. Поправки также устанавливают светский характер Сенегала и дают надзорные полномочия Национальной ассамблее.

15. В Того политические, конституционные и институциональные реформы не сдвинулись с места. Однако правительство приняло план действий по децентрализации и проведению местных выборов, и он ожидает рассмотрения в парламенте. В Либерии продолжается процесс пересмотра конституционного устройства, включая вызывающее споры предложение провозгласить Либерию «христианской нацией». Рекомендации будут вынесены на референдум.

B. Тенденции в области безопасности

16. В Западной Африке и Сахеле наблюдались значительная активизация преступной деятельности и рост числа террористических нападений со стороны групп, действующих по обе стороны национальных границ. Активизация преступной деятельности на границах между Нигером, Буркина-Фасо и Мали, включая взятие заложников, незаконный провоз людей, контрабанду оружия и наркотиков, наглядно показывает связь между террористическими сетями и незаконным оборотом. «Аль-Каида» в странах исламского Магриба взяла на себя ответственность за совершенный 15 января в Уагадугу теракт, в результате которого погибли 30 и были ранены 150 человек. Она также взяла на себя ответственность за террористический акт, совершенный в Гран-Басаме (Кот-д’Ивуар) 13 марта, когда были убиты 19 человек и 30 получили ранения. В бассейне озера Чада в Нигерии, Камеруне и Нигере продолжались нападения

«Боко харам», в то время как нападений на территорию Чада стало меньше. С начала года в южной части Диффы в Нигере было совершено более 30 нападений, вызвавших перемещение тысяч людей и обостривших и без того тяжелую гуманитарную ситуацию в стране. Особо следует отметить нападение 3 июня, когда «до зубов» вооруженные боевики «Боко харам» совершили нападение на нигерийский военный штаб в Боссо, в результате которого 26 солдат из Нигера и 2 солдат из Нигерии были убиты, а многие другие получили ранения. С начала года это нападение в Нигере, которое широко освещалось в пропагандистских материалах «Боко харам» в Интернете, оказалось самым кровавым. В «среднем поясе» Нигерии столкновения между скотоводами и земледельцами в конце февраля привели к гибели более 300 человек, вынужденному перемещению множества людей и перебоям в работах по уборке урожая. После выдачи 14 января ордера на арест одного из бывших лидеров боевиков по обвинениям в коррупции увеличилось число нападений на нефтепроводы и похищений людей в дельте реки Нигер — одном из основных районов нефтедобычи в Нигерии.

17. В Мали террористическая и преступная деятельность постепенно распространяется в направлении центральной и южной частей страны, включая Бамако; совершаются нападения на силы безопасности Мали, миротворцев Организации Объединенных Наций и французские войска, участвующие в операции «Бархан». В области Тилабери в Нигере криминальные и джихадистские группы с января совершили свыше 15 нападений, в результате которых погибло много мирных граждан и военнослужащих.

18. В ответ на террористические акты в Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуаре в январе и марте правительство Сенегала ужесточило пограничный контроль и в январе создало в Дакаре оперативную группу по террористическим угрозам. Службы безопасности страны также произвели несколько превентивных арестов и вынесли предупреждения сенегальским джихадистам, возвращающимся из Ливии и Сирийской Арабской Республики. 19 марта президент Сенегала Маки Саль в качестве Председателя Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) призвал к расширению регионального сотрудничества для борьбы с угрозами, исходящими от террористических сетей. Аналогичные призывы прозвучали на состоявшемся 4 марта в Нджамене совещании министров обороны Группы пяти стран Сахеля. Министры подтвердили свою готовность создать объединенные силы для Сахеля.

19. Африканский союз продолжает изучать варианты возможного создания сил реагирования в северной части Мали. 20 марта — 1 апреля он провел в Мали предварительную оценку в рамках процесса разработки концепции и осуществления этой инициативы. Тем временем в Шарм-эш-Шейхе, Египет, 24 и 25 марта прошло совещание министров обороны стран — членов Сообщества сахело-сахарских государств, на котором было решено организовать совместное патрулирование границ и создать региональный контртеррористический центр в Каире.

20. После поездки президента Либерии Эллен Джонсон-Серлиф в Гвинею и Сьерра-Леоне 6 мая президенты этих трех стран договорились о сотрудничестве в области обмена данными разведки в целях борьбы с терроризмом в регионе. На состоявшемся 13 мая в Гран-Басаме, Кот-д'Ивуар, совещании на уровне министров Совместного комитета по вопросам безопасности Союза

государств района реки Мано участники заключили соглашения об укреплении сотрудничества в областях борьбы с терроризмом, морской безопасности и пограничной безопасности.

21. Несколько раз сообщалось о конфискации наркотиков в различных частях региона. В январе боливийские власти конфисковали предназначенную для Кот-д'Ивуара партию кокаина весом 8 тонн, а испанская полиция перехватила у берегов Кабо-Верде судно с 500 килограммами кокаина. В январе в Мавритании силы безопасности конфисковали 1,3 тонны марихуаны. В апреле власти Кабо-Верде конфисковали еще 280 килограммов кокаина, перевозившегося на двух иностранных судах. В Нигерии 13 марта Национальное управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках ликвидировала крупную фабрику по производству метамфетамина в штате Дельта. Между тем увеличилось число случаев пиратства на море: Международное морское бюро с января зарегистрировало по меньшей мере шесть нападений и шесть попыток нападения в Гвинейском заливе.

Противодействие терроризму и насилие, совершаемое «Боко харам»

22. Несмотря на военные успехи, достигнутые вдоль границы между Чадом и Нигерией, ситуация в области безопасности в районе бассейна озера Чад продолжает вызывать обеспокоенность. С января в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде, согласно сообщениям, группировка «Боко харам» совершила в общей сложности 78 нападений, в результате которых погибли приблизительно 700 человек, в то время как за тот же период в 2015 году число погибших составляло 1200 человек. Нигерийские штаты Кано, Джигава и Баучи в значительной мере не пострадали от нападений, что знаменует собой позитивное изменение по сравнению с 2015 годом. В то же время на деревни и на военные объекты в штатах Борно и Йобе были совершены многочисленные налеты и нападения террористов-смертников. 20 апреля автоколонна, которая сопровождала командующего седьмой дивизией, попала в засаду на дороге, ведущей из Майдугури в Баму.

23. Рост числа нападений на возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в лагерях в штате Борно сказался на реализации национальных планов переселения и проведения восстановительных работ. В январе в результате ряда налетов на деревню Далори, расположенную в 10 километрах от Майдугури, были убиты 105 гражданских лиц. Нападавшие также попытались совершить налет на близлежащий лагерь, в котором находилось 25 000 перемещенных лиц, но армейские подразделения отразили эту попытку. 9 февраля в результате подрыва двух взрывных устройств террористами-смертниками в лагере для перемещенных лиц в Дикве 56 человек были убиты и еще 80 человек получили ранения.

24. С января благодаря операциям Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и нигерийских военных было освобождено более 2300 похищенных лиц, в основном в штате Борно, и арестованы основные члены группировки «Боко харам», в том числе лидер отколовшейся от нее группировки «Ансаруль-муслимина фи Биладис-Судан». Кроме того, Группа и Нигерийские вооруженные силы существенно ослабили способность группировки «Боко харам» проводить крупные операции, перерезав несколько ее основных маршрутов снабжения.

25. Расположенная на юге Нигера область Диффа была объектом периодических нападений «Боко харам», особенно на военные автоколонны и сторожевые посты. В округах Боссо и Нгигми также происходили подрывы террористов-смертников и нападения с применением самодельных взрывных устройств, что свидетельствует о постоянной напряженности, которую группировка «Боко харам» создает на северном побережье озера Чад.

26. Расширение обмена разведывательными данными и постоянная поддержка со стороны партнеров позволили Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе добиться прогресса под единым командованием. В феврале войска Нигерии и Камеруна проводили совместные операции, в ходе которых были разрушены схроны «Боко харам» вдоль границы. В апреле в целях активизации проведения совместных операций в штаб-квартире Группы в Нджамене была создана группа по обобщению разведывательных данных, аналогичная группе, которая была создана в Абудже в 2014 году. В мае Бенин направил в Группу 150 из 450 обещанных им военнослужащих. 3 мая президент Камеруна Поль Бийя посетил Нигерию, где он подтвердил свою решимость искоренить «Боко харам».

C. Социально-экономические тенденции

27. Несмотря на проблемы в области безопасности, все еще ощущающиеся последствия вспышки заболевания, вызванного вирусом Эбола, и нестабильные экономические условия, в 2015 году в Западной Африке был зафиксирован рост в размере 4,2 процента. Согласно данным, опубликованным в феврале Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата, ожидается, что в 2016 году этот показатель увеличится до 6,2 процента. По прогнозам, уровень инфляции в странах Западноафриканского экономического и валютного союза останется низким, но может достичь 12,5 процента в Гане вследствие обесценивания национальной валюты. Нигерия также сталкивается с серьезными проблемами, обусловленными сокращением поступлений от продажи нефти, ухудшением финансового положения центральных и местных органов власти и сбоями в работе частного сектора, вызванными отсутствием доступа к иностранной валюте. В то время как странам, зависящим от импорта, падение цен на нефть пошло на пользу, страны, экспортирующие сырье, от низких цен на сырьевые товары существенно пострадали.

28. Резкое падение цен на железную руду, к которому привело возобновление ее поставок из Сьерра-Леоне, серьезно сказалось на государственных доходах Мавритании. Благодаря проводимой правительством Кот-д'Ивуара политике диверсификации экономики в стране возрос объем сельскохозяйственного производства и экспорта. Закрытие в феврале границы между Гамбией и Сенегалом в связи с существенным увеличением тарифов, которые Гамбия взимает за проезд грузовиков, перевозящих предназначенные для продажи грузы, негативно сказалось на торговле между этими странами. Оно привело к сокращению поставок основных товаров и значительному росту цен по обе стороны границы.

D. Тенденции в гуманитарной сфере

29. Гуманитарная ситуация в Западной Африке и Сахеле по-прежнему характеризуется хроническим отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием. Недавние обследования, проведенные после сбора урожая, позволили сделать вывод о том, что проблема недоедания в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Нигерии в период между урожаями может еще более обостриться. Во всем Сахеле 4,5 миллиона человек остаются на положении перемещенных лиц, 6 миллионов человек нуждаются в чрезвычайной продовольственной помощи и, как ожидается, в 2016 году около 5,9 миллиона детей в возрасте до пяти лет будут страдать от острой формы недоедания. Организация Объединенных Наций обратилась с призывом выделить на оказание помощи в 2016 году 1,98 млрд. долл. США, при этом было получено лишь 11 процентов от этой суммы.

30. В районе бассейна озера Чад насчитывается по меньшей мере 2,4 миллиона перемещенных лиц, большинство из которых составляют женщины и дети, которые подвергаются риску стать жертвами эксплуатации и жестокого обращения. По оценкам, в помощи нуждаются в общей сложности 7 миллионов человек на северо-востоке Нигерии и почти полмиллиона человек в области Диффа в Нигере. Тем временем продолжается работа по расселению и восстановлению. Кроме того, имеются признаки надвигающегося продовольственного кризиса на северо-востоке Нигерии, обусловленного сбоями в земледельческой и скотоводческой деятельности. Согласно предварительным выводам совместной оценки положения, проведенной Организацией Объединенных Наций в апреле в штатах Борно и Йобе на северо-востоке Нигерии, примерно 800 000 человек нуждаются в срочной продовольственной помощи и 350 000 детей страдают от острого недоедания. Помимо этого, произошедшие 28 февраля в Нигерии межобщинные столкновения между скотоводами и фермерами в штате Бенуэ, согласно сообщениям, привели к перемещению тысяч гражданских лиц.

31. 15 марта сенат Нигерии утвердил выделение 50 млн. долл. США для переселения, реабилитации и расселения перемещенных лиц в штатах Адамава, Борно и Йобе. В апреле Европейский союз выделил 67 млн. евро на цели реабилитации и реинтеграции захваченных боевиков «Боко харам». 19 апреля Соединенные Штаты Америки объявили о предоставлении 40 млн. долл. США для оказания гуманитарной помощи странам, пострадавшим от действий «Боко харам». Тем временем учрежденный президентом Нигерии Комитет по ситуации на северо-востоке страны продолжает отслеживать и координировать реализацию таких национальных инициатив, как выдвинутая президентом Инициатива в отношении северо-востока, Фонд поддержки жертв и Инициатива по созданию безопасных условий в школах. При поддержке двусторонних и многосторонних доноров продолжается работа по согласованию деятельности Национальной комиссии по реагированию на чрезвычайные ситуации и Национальной комиссии по делам беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц.

32. Согласно данным Международной организации по миграции (МОМ), с начала 2016 года каждый месяц покидают Нигер и направляются в сторону стран Магриба примерно 10 000–12 000 мигрантов. Она также зафиксировала, что в Нигер из этих стран возвращается в среднем 2000–3000 мигрантов. В ап-

реле отмечалось более активное перемещение людей в направлении Ливии и Алжира. Так, согласно сообщениям, в период с 19 по 25 апреля территорию Нигера пересекли почти 11 000 человек. Лица, направляющиеся в сторону Ливии и Алжира, в основном покидают Гамбию, Гану, Гвинею, Мали, Нигер, Нигерию и Сенегал, а возвращающиеся мигранты главным образом являются выходцами из Мали и Нигера. В феврале для улучшения мониторинга перемещения людей, покидающих свои страны и возвращающихся в них, МОМ открыла отделение в Агадесе, Нигер. С 9 по 11 февраля в Аккре в рамках сотрудничества Европейского союза и ЭКОВАС по вопросам осуществления принятого в Валлетте Плана действий состоялась встреча, в ходе которой ЭКОВАС обязалось решать вопросы миграции путем инвестирования в обеспечение средств к существованию в сельских районах.

33. 17 марта Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила об окончании эпидемии лихорадки Эбола в Западной Африке. Однако в тот же день был зарегистрирован новый случай заражения в Нзерекоре, Гвинея. Еще один случай заражения был зарегистрирован в Монровии 1 апреля. Это привело к закрытию границы Либерии с Гвинеей и введению ограничений на границе Сьерра-Леоне с Гвинеей. 29 марта ВОЗ объявила о том, что эта вспышка заболевания уже не является чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, и призвала снять все ограничения на поездки и торговлю. Некоторые страны, включая Гану и Того, также работают над устранением вспышек менингита. В Нигерии были также зарегистрированы случаи заболевания холерой, а в Бенине, Нигерии и Того — вспышки лихорадки Ласса.

E. Тенденции в области прав человека

34. Общее положение в области прав человека в Западной Африке и Сахеле по-прежнему вызывает обеспокоенность, особенно в контексте продолжающихся нападений группировки «Боко харам» и других террористических групп. 22 марта в Буркина-Фасо президент Рок Марк Кристиан Каборе официально объявил о начале работы Высшего совета по примирению и национальному единству, который будет рассматривать нарушения прав человека государственными органами в период с 1960 по 2015 год. 26 марта Национальная ассамблея приняла закон о создании новой Национальной комиссии по правам человека. 11 марта Национальное собрание Того приняло закон о составе и функционировании Национальной комиссии по правам человека.

35. В Мавритании Совет министров 3 марта принял закон о борьбе с гендерным насилием, а 6 марта учредил Национальный день борьбы с рабством. Однако 14 марта силы безопасности применили слезоточивый газ к участникам демонстрации Инициативы за возрождение аболиционизма, требовавших освобождения своего находящегося в заключении лидера Бирама Дах-Абейда. 17 мая Верховный суд вынес решение о его освобождении. В ходе моего посещения Мавритании 4 марта я настоятельно призвал власти защищать права человека, в том числе на основе принятия законодательства, и обеспечивать соблюдение этих принципов силами безопасности.

36. В Гвинее произведенное в феврале назначение генерала Матурина Бангуры новым губернатором Конакри вызвало негативную реакцию пострадавших лиц и правозащитников, поскольку в июне 2015 года ему было предъявлено

обвинение в причастности к расправе, устроенной на городском стадионе 28 сентября 2009 года. 16 и 17 апреля в ходе совместного визита с заместителем Государственного секретаря Соединенных Штатов Америки Сарой Севалл в эту страну мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта призвал власти ускорить судебный процесс, связанный с событиями сентября 2009 года, для обеспечения справедливости в интересах пострадавших лиц.

37. В Гамбии после жестокого подавления мирных демонстраций 14 и 16 апреля я призвал к проведению независимого расследования этих событий, в том числе в связи с сообщениями о смерти членов оппозиции, находившихся под стражей и применявшихся к ним пытках. ЭКОВАС, Африканская комиссия по правам человека и народов и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека также призвали провести независимое расследование этих событий. В связи с этим Министерство иностранных дел опубликовало заявление, в котором просило иностранные государства воздержаться от вмешательства во внутренние дела Гамбии. Лидеру Объединенной демократической партии Усайну Дарбо и по меньшей мере 19 членам его партии, которые были арестованы во время участия в демонстрациях, были предъявлены обвинения в совершении семи уголовных преступлений, в том числе в намерении нарушить мир и провоцировании к этому других лиц; участии в беспорядках и сборе людей без соответствующего разрешения; подстрекательстве к насилию; совершении нападений на транспортные средства в ходе беспорядков; проведении шествия без соответствующего разрешения; неподчинении приказу прекратить незаконное шествие и вступлении в сговор. На сегодняшний день, согласно сообщениям, были освобождены под залог 13 задержанных, в том числе шесть женщин. Вместе с тем по меньшей мере 19 человек все еще остаются под стражей. 14 мая Объединенная демократическая партия выпустила пресс-релиз с информацией о нарушениях прав человека, совершенных правительством, и выразила обеспокоенность по поводу того, как проводятся судебные разбирательства. Она призвала незамедлительно и безоговорочно освободить лиц, содержащихся под стражей, и расследовать сообщения о смерти члена их партии и применении пыток. Она также призвала силы безопасности впредь не препятствовать проведению мирных демонстраций и обеспечить безопасность партийных работников и членов партии. Продолжалось также судебное разбирательство по делу исполнительного директора радиостанции «Теранга ФМ» Алхаджи Сисея, которому в августе 2015 года были предъявлены обвинения в совершении семи уголовных преступлений, в том числе в подстрекательстве к мятежу. Согласно сообщениям, 22 апреля он исчез из больницы, куда он был направлен на лечение. Его местонахождение до сих пор неизвестно. В ходе недавней поездке по стране сообщалось о том, что президент сделал вызывающие рознь и разжигающие ненависть замечания, касающиеся конкретной этнической группы, которые вызвали серьезную озабоченность.

38. В Нигерии в апреле, спустя два года после похищения более 270 школьниц в Чибуке 14 апреля 2014 года, появились видеоматериалы, свидетельствующие о том, что 15 похищенных школьниц еще живы. Министр информации впоследствии подтвердил, что с «Боко харам» ведутся переговоры по вопросу об освобождении девочек. Помимо этого, поступившие сообщения о незаконных задержаниях и злоупотреблениях со стороны военнослужащих в отношении шиитов, участвовавших в демонстрации в штате Кадуна в декабре 2015

года, стали основанием для проведения национального расследования. 21 апреля правозащитник подал иск в суд ЭКОВАС против правительства Нигерии в связи с тем, что оно не предотвратило совершение пастухами убийств и изнасилований фермеров и нанесение им увечий. 13 марта Нигерийские вооруженные силы при поддержке Организации Объединенных Наций приняли кодекс поведения, призванный обеспечить защиту прав человека. Они также создали специальный центр по правам человека, в штат которого входят шесть сотрудников по правовым вопросам из Ассоциации адвокатов Нигерии и правовой секции вооруженных сил.

F. Тенденции, связанные с гендерными вопросами

39. Прилагаемые на региональном уровне усилия по вовлечению женщин в политические и избирательные процессы и учету гендерной проблематики позволили добиться определенных успехов. В новом составе правительства Буркина-Фасо 29 министров, 7 из которых — женщины; в Кот-д'Ивуаре женщин-министров 9 из 36, а в Кабо-Верде — 4 из 12. В новом правительстве Гвинеи женщины возглавляют ключевые министерства: экономики и финансов, иностранных дел, сельского хозяйства, общественных работ и планирования, а также международного сотрудничества. В феврале текущего года в Нигере был утвержден национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций. Кроме того, правительством создан национальный наблюдательный совет по поощрению гендерного равенства. Вместе с тем доля женщин-министров в составе нового правительства не соответствует законодательной норме — не менее 25 процентов, что вызвало протесты со стороны женских ассоциаций. В новый Трудовой кодекс Кот-д'Ивуара включены положения о запрете психологического давления и сексуальных домогательств. Президент Сьерра-Леоне Эрнест Бай Корома отказался подписать Закон «О безопасных абортах», принятый парламентом в декабре 2015 года.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

Слияние Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки

40. С октября по декабрь 2015 года Департаментом по политическим вопросам Секретариата проводился стратегический обзор Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю. Его целью было установить, требуется ли скорректировать задачи и организационное устройство Канцелярии. 14 января я довел информацию о результатах этого обзора до сведения членов Совета Безопасности, сообщив им о своем намерении приступить к «слиянию по облегченному варианту» Канцелярии Специального посланника по Сахелю с ЮНОВА, при котором существующая база поддержки комплексной стратегии останется практически без изменений, за исключением порядка субординации — через моего Специального представителя по Западной Афри-

ке и руководителя ЮНОВА (см. S/2016/88). 28 января Совет обратился ко мне с просьбой начать слияние, «которое позволит максимально усилить синергический эффект за счет обеспечения единства системы управления и структуры ЮНОВАС»(см. S/2016/89). После этого мой Специальный представитель по Западной Африке Мохамед ибн Чамбас приступил к работе в качестве моего Специального представителя по Западной Африке и Сахелю, а мой бывший Специальный посланник по Сахелю Хирут Гебре Селассие принял на себя функции моего заместителя Специального представителя и заместителя руководителя ЮНОВАС. Кроме того, в целях укрепления взаимодействия Организации Объединенных Наций с секретариатом Группы пяти по странам Сахеля при сохранении общей численности персонала на прежнем уровне без каких-либо дополнительных бюджетных расходов мною создана группа связи в Нуакшоте и новая Секция по координации и связи с региональными партнерами в рамках ЮНОВАС. После реорганизации Канцелярия будет исходить в своей деятельности из существующих мандатов ЮНОВА и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю, продолжая, в частности, заниматься оказанием добрых услуг и реализацией комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

41. С 25 мая по 2 июня мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю совершил поездку по странам Группы пяти по странам Сахеля, в ходе которой он встретился постоянным секретариатом Группы, президентами Буркина-Фасо, Мали, Мавритании и Нигера, премьер-министром Чада и другими высокопоставленными представителями правительства. В ходе консультаций мой Специальный представитель представил обновленную информацию об осуществлении слияния ЮНОВА и Канцелярии моего Специального посланника и подтвердил продолжение оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в решении комплексных проблем, с которыми сталкиваются страны Группы. В ходе встречи с представителями дипломатических и других кругов он высказался в поддержку целостного подхода в соответствии с комплексной стратегией Организации Объединенных Наций по Сахелю с учетом связи между миром, безопасностью и развитием.

Добрые услуги и специальные задания

42. В преддверии выборов в Нигере, которые намечены на февраль, мой Специальный представитель совершил несколько поездок в эту страну, чтобы прийти к консенсусу по вопросу о списке избирателей. Перед опубликованием предварительных результатов первого тура он провел встречу с основными кандидатами в координации с ЭКОВАС, Западноафриканским экономическим и валютным союзом, Африканским союзом, Международной организацией франкоязычных стран и Сообществом сахело-сахарских государств. Перед вторым туром он рекомендовал сторонам возобновить политический диалог в рамках созданных механизмов. Прибегнув к финансированию из внебюджетных источников, ЮНОВАС также направило техническую группу, в состав которой вошли сотрудники по политическим вопросам и по правам человека, для содействия моему Специальному представителю в деле оказания добрых услуг на протяжении всего избирательного процесса.

43. Перед первым туром выборов в Бенине, состоявшимся 6 марта, мой Специальный представитель встретился с кандидатами в президенты, представителями политических партий и избирательных органов, чтобы урегулировать нерешенные вопросы, касающиеся карточек избирателей. В период с 22 по 24 марта, после обнародования предварительных результатов, он провел встречи с избранным президентом Патрисом Талоном, покидающим свой пост премьер-министром Лионелем Зинсу и представителями соответствующих национальных учреждений, чтобы, в частности, выразить им признательность за успешное проведение выборов и приверженность демократии, которую проявили как кандидаты, так и избиратели.

44. Что касается Гвинеи, то мой Специальный представитель совершил две поездки в эту страну, чтобы урегулировать разногласия между политическими руководителями и поддержать усилия, направленные на проведение выборов в местные органы власти. После того как в марте прекратил работу Наблюдательный комитет по осуществлению политического соглашения 20 августа 2015 года, он также выступил за скорейшее создание нового представительного форума для решения спорных вопросов и обсуждения правовых и институциональных реформ, решение о проведении которых будет принимать Национальное собрание.

45. В ходе своего визита в Буркина-Фасо 2 и 3 марта я особо отметил усилия президента по реформированию служб безопасности и его планы, нацеленные на содействие процессу национального примирения. Я подтвердил свою решимость мобилизовать международное сообщество для оказания содействия национальным усилиям по обеспечению устойчивого развития. В ответ на просьбу президента об оказании помощи в деле реформирования вооруженных сил и органов безопасности 18 марта мой Специальный представитель вместе с помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства побывали в Уагадугу с целью определить дальнейшие направления, по которым Организация Объединенных Наций будет оказывать содействие реформированию сектора безопасности, национальному примирению, восстановлению справедливости и законности. 1 апреля мой Специальный представитель, Председатель Комиссии ЭКОВАС и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности выступили сопредседателями пятого совещания Международной группы по последующей деятельности и поддержке в связи с переходным процессом в Буркина-Фасо в Уагадугу, которую они договорились переименовать в Международную группу поддержки для упрочения демократии и восстановления экономики Буркина-Фасо.

46. Для обсуждения сотрудничества между странами Сахеля по вопросам развития и безопасности в регионе я в ходе своего посещения Мавритании 4 и 5 марта встретился с президентом Мохамедом ульд Абдель Азизом и премьер-министром Яхьей ульд Хадемином. Мы также обсудили усилия, предпринимаемые на национальном уровне для поощрения политического диалога, повышения социальной сплоченности и защиты прав человека. Я приветствовал приверженность правительства делу борьбы с рабством и его последствиями, а также выполнению прочих обязательств, касающихся искоренения пыток. Я также приветствовал усилия страны по укреплению демократии и в то же время настоятельно призвал власти страны, действуя через Группу пяти по Сахелю и Африканский союз, выработать решения по многочисленным проблемам, с которыми сталкивается Сахель.

47. Во время визита членов Исполнительного директората Контртеррористического комитета в Уагадугу, состоявшегося 22 и 23 апреля, национальные власти обратились к ним с просьбой об оказании помощи в разработке стратегии по борьбе с терроризмом и содействия в наращивании усилий по координации антитеррористической деятельности. Кроме того, в период с 20 по 22 апреля члены Исполнительного директората посетили Гану для оценки степени готовности страны к предупреждению и пресечению террористических актов, а также для оказания консультационной помощи властям по вопросу разработки всеобъемлющей стратегии борьбы с терроризмом.

Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

48. Отсутствие безопасности в северных пограничных районах Камеруна и Нигерии по причине насилия, чинимого «Боко Харам», по-прежнему препятствует скорейшему завершению работы Комиссии, в том числе незавершенных работ по демаркации. Чтобы согласовать приоритеты и процедуру завершения демаркации границы, в феврале и марте мой Специальный представитель, выступая в качестве Председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, провел в Яунде и Абудже консультации с главами делегаций Камеруна и Нигерии в составе Комиссии, членами кабинета министров и национальных комиссий по пограничным вопросам. В марте завершился третий этап установки пограничных столбов: было установлено 238 дополнительных столбов, в результате чего их общее количество достигло 903 штук, тогда как для обозначения границы на всей ее протяженности потребуется 2969 штук. Параллельно с реализацией проекта по их установке осуществлялся обзор социально-экономических проектов в интересах затронутых приграничных общин. Результаты обзора были переданы министру финансов Камеруна 8 марта. Кроме того, ведется проработка технико-экономического обоснования деятельности с привлечением нигерийских коллег.

Укрепление субрегионального потенциала в целях противодействия трансграничным и многоплановым угрозам миру и безопасности

Реформирование сектора безопасности

49. С 27 по 31 марта представители ЮНОВАС при содействии Департамента операций по поддержанию мира Секретариата посетили Комиссию ЭКОВАС в целях оказания поддержки в деле принятия и осуществления ее Региональной рамочной стратегии реформирования сектора безопасности и системы управления, а также формирования согласованного подхода к реформированию сектора безопасности в регионе. Также обсуждались другие области сотрудничества, в том числе проведение совместных оценок и миссий по поддержке, а также совместных информационно-пропагандистских и учебных мероприятий для ключевых государственных структур и военного руководства.

50. В Гвинее старший советник Организации Объединенных Наций по вопросам реформы сектора безопасности продолжал оказывать поддержку национальным заинтересованным сторонам в целях более активного проведения реформы, в том числе путем разработки правовых документов и обеспечения выполнения решений в оборонных структурах и полиции. Он также содейству-

ет включению Руководящего комитета по реформированию сектора безопасности в Высший совет национальной обороны.

Стратегия обеспечения трансграничной безопасности в Союзе государств бассейна реки Мано

51. 25–27 января в офисе секретариата Союза во Фритауне состоялось совместное техническое заседание ЮНОВАС и Союза государств бассейна реки Мано с целью разработки совместного плана по возобновлению осуществления Стратегии обеспечения трансграничной безопасности в Союзе. Осуществление этой стратегии было приостановлено из-за вспышки Эболы. В ходе совещания в Дакаре, состоявшегося 29 апреля, мой Специальный представитель и Генеральный секретарь Союза одобрили этот план работы. ЮНОВАС оказывало техническую помощь в ходе совещания стран Союза, прошедшего 12 и 13 мая непосредственно перед проведением 14 мая в Гранд-Бассаме, Кот-д'Ивуар, заседания Совместного комитета по вопросам безопасности.

Пиратство в Гвинейском заливе

52. С 14 по 30 марта текущего года 30 стран Западной и Южной Африки и Европы принимали участие в военно-морских учениях в Гвинейском заливе, целью которых было укрепление совместного оперативного потенциала и регионального сотрудничества. За отчетный период у побережья Нигерии и в дельте реки Нигер зафиксировано 15 случаев пиратства.

53. В деле осуществления решений по вопросам охраны и безопасности на море в Гвинейском заливе, принятых в июне 2013 года в Яунде, достигнут некоторый прогресс. 12 февраля мой Специальный представитель по Центральной Африке и мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю присутствовали на внеочередном заседании руководителей Экономического сообщества центральноафриканских государств, ЭКОВАС и Комиссии Гвинейского залива. Участники совещания обязались обеспечить начало работы Межрегионального координационного центра по охране и безопасности в Гвинейском заливе в Яунде к 1 июля, приурочив это к открытию Регионального центра по обеспечению безопасности на море в Западной Африке со штаб-квартирой в Абиджане. Штаб-квартира зоны E, включающей Бенин, Нигер, Нигерию и Того, расположенная в Котону, Бенин, по-прежнему испытывает финансовые затруднения. Мой Специальный представитель прилагает усилия по привлечению средств для открытия штаб-квартиры в Гане для зоны F, включающей Буркина-Фасо, Гану, Кот-д'Ивуар, Либерию и Сьерра-Леоне. Он также поддерживает усилия ЭКОВАС по поиску места для штаб-квартиры зоны G, в которую входят Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мали и Сенегал. ЭКОВАС в настоящее время ведет набор руководящего персонала Межрегионального координационного центра.

Незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

54. В рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья в феврале мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю и региональный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности договорились объединить усилия в целях скорейшего со-

здания Группы по транснациональной преступности в Гвинее. Они обратились к партнерам по развитию, включая Европейский союз, Испанию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Францию, для оказания поддержки этой группе.

Осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

55. При осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля ЮНОВАС продолжало уделять основное внимание мобилизации и координации международной поддержки в интересах Сахеля, содействовать усилиям по развитию регионального сотрудничества и координировать деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку Сахельского региона.

56. ЮНОВАС продолжало финансировать разработку программ в рамках Министерской координационной платформы по Сахелю. Оно также продолжало выполнять функции сопредседателя в ходе очередных заседаний Технического секретариата Платформы и помогало ее четырем тематическим группам в областях управления, безопасности, жизнестойкости и развития. ЮНОВАС также взаимодействовало с потенциальными странами-донорами, с тем чтобы поддержать усилия по мобилизации ресурсов, предпринимаемые фондами, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, и ускорить темпы осуществления региональных программ.

57. ЮНОВАС укрепляло сотрудничество с Группой пяти по Сахелю. 25 марта в Нуакшоте после консультаций с Постоянным секретариатом Группы пяти по Сахелю и основными партнерами Отделение создало группу связи. ЮНОВАС предоставило специалистов, с тем чтобы помочь Постоянному секретариату создать группу по предотвращению радикализации и разработать план действий по осуществлению принятой Группой пяти по Сахелю в Ниамее 14 мая 2015 года декларации о борьбе с радикализацией и воинствующим экстремизмом в Сахеле. Постоянный секретариат обратился с просьбой об оказании поддержки в других областях, в отношении которых сейчас проводится обзор.

58. Также укреплялось сотрудничество на уровне Центральных учреждений. Секретариат организовал четыре совещания с постоянными представителями Группы пяти по странам Сахеля при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, с тем чтобы в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в заявлении его Председателя (см. S/PRST/2015/24), обсудить вопрос о слиянии ЮНОВА и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю и оценить ход осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

59. ЮНОВАС продолжало оказывать учреждениям системы Организации Объединенных Наций техническую поддержку в разработке региональных проектов. В контексте компонентов управления, безопасности и жизнестойкости, предусмотренных в Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, на различных этапах разработки или осуществления находятся в общей сложности 19 региональных проектов. В их число входят девять основных проектов, разработанных совместно с Постоянным секретариатом Группы пяти по Сахелю. В контексте компонента управления 10 и

11 марта Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Сахельская группа пяти и правительство Мали организовали конференцию на тему «Пограничный контроль и население пограничных районов в Сахеле». В ходе этой конференции, в работе которой участвовало 150 человек, был рассмотрен вопрос о том, как обеспечить более широкое вовлечение населения приграничных районов, особенно женщин и молодежи, в инициативы по вопросам стабилизации и безопасности. 25 марта в Дакаре состоялось дополнительное совещание с участием постоянного секретаря Группы пяти по Сахелю, региональных директоров и представителей учреждений Организации Объединенных Наций, на котором итоги мероприятия были рассмотрены в более широком контексте Комплексной стратегии.

60. В контексте компонента безопасности Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало содействовать разработке нормативно-правовой базы для укрепления сотрудничества в области обеспечения безопасности и обороны между государствами, входящими в Группу пяти по Сахелю, включая Платформу для сотрудничества в области безопасности. В Сахельской программе УНП ООН основное внимание уделяется борьбе с коррупцией и торговлей людьми, а также контролю за огнестрельным оружием и пограничному контролю. В период с января 2014 года в рамках этой программы было проведено свыше 190 региональных мероприятий, которыми было охвачено 6000 человек. В декабре 2015 года при юридической поддержке УНП ООН в Буркина-Фасо был принят обновленный антитеррористический закон, направленный против иностранных боевиков-террористов. В период с января в морском порту Дакара объединенная группа портового контроля конфисковала несколько партий поддельных лекарств, которые перевозились в четырех контейнерах, на сумму более 380 000 долл. США и перехватила 18 угнанных автомобилей. В ходе совещания Руководящего комитета Сахельской программы УНП ООН, которое было проведено в Дакаре в апреле, представители Группы пяти по Сахелю и стран Сахеля и Магриба договорились сосредоточиться на таких проблемах, как деятельность иностранных боевиков-террористов, обращение с детьми, связанными с террористическими группами, совершение преступлений в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, незаконный оборот культурных ценностей, торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов.

61. В рамках своего регионального проекта «Координация пограничного контроля в Мали, Нигере, Мавритании и Буркина-Фасо» Международная организация по миграции (МОМ) поддержала деятельность по разработке совместных пограничных протоколов. В контексте компонента жизнестойкости 2 ноября 2015 года в Ниамее было официально объявлено о запуске ведущего проекта «Построение будущего для Сахеля, используя демографический дивиденд», направленного на сокращение детской смертности и укрепление гендерного равенства. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжала оказывать техническую поддержку странам Группе пяти по Сахелю в определении национальных приоритетов, касающихся обеспечения жизнестойкости. ФАО также координирует осуществление проекта по управлению информацией, анализу риска и уязвимости и оценке жизнестойкости в Буркина-Фасо, Чаде, Мали, Мавритании, Нигере и Сенегале.

62. В заявлении Председателя от 8 декабря 2015 года (S/PRST/2015/24) Совет Безопасности просил Организацию Объединенных Наций оказать странам Сахеля поддержку в их усилиях по борьбе с терроризмом и устранению факторов, способствующих распространению насильственного экстремизма. В связи с этим Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий приступила к осуществлению планов по изучению механизмов, позволяющих распространить действие Инициативы по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму на все страны Группы пяти по Сахелю в дополнение к инициативе, осуществляемой в Мали. В апреле Исполнительный директорат Контртеррористического комитета также провел консультации с Буркина-Фасо, с тем чтобы подтвердить неизменную поддержку Комитета в отношении контртеррористической деятельности государств Западной Африки и Сахеля и содействовать укреплению регионального сотрудничества.

63. В том же заявлении Председателя Совет Безопасности также просил меня «включить в [мой следующий] доклад подробную информацию о финансовых взносах на цели стимулирования экономического роста и искоренения нищеты посредством реализации проектов, которые будут поддерживать усилия по установлению мира и безопасности в Сахельском регионе». Мы все еще продолжаем собирать информацию по этим вопросам, которую я представлю в моем следующем декабрьском докладе о положении в Западной Африке и Сахеле.

64. Секретариат, консультируясь с государствами-членами, другими структурами Организации Объединенных Наций и соответствующими заинтересованными сторонами, приступил к оценке хода осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

Поощрение ответственного управления, уважение верховенства права, соблюдение прав человека и учет гендерной проблематики

65. 6 апреля ЮНОВАС участвовало в пятьдесят восьмой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, в ходе которой обсуждалась ситуация с правами человека в конкретных странах. 8 марта ЮНОВАС в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры организовало конференцию, посвященную роли женщин в деле поощрения мира и развития. В рамках усилий, предпринимаемых для поддержки гражданского общества в областях прав человека и управления, 3–5 апреля ЮНОВАС участвовало в региональном совещании неправительственных организаций в Банжуле, в ходе которого основным предметом дискуссии были резолюция 2250 (2015) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности и борьба с безнаказанностью. 29 марта ЮНОВАС организовало консультативное мероприятие на тему социальной изоляции, в котором приняли участие организации гражданского общества, молодежные организации, учреждения Организации Объединенных Наций и научные эксперты. Участники этого мероприятия, в ходе которого обсуждались вопросы маргинализации молодежи, рабства и другие связанные с этим вопросы, призвали национальные правительства в полной мере осуществлять Абиджанскую декларацию министров государств — членов ЭКОВАС по искоренению безгражданства, принятую в 2015 году.

66. В апреле и мае ЮНОВАС обсудило с ЭКОВАС вопрос о разработке совместных инициатив по осуществлению информационно-пропагандистской деятельности с учетом гендерных аспектов. Действуя при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и ПРООН, Рабочая группа по вопросу о женщинах, мире и безопасности в Западной Африке провела две тематические дискуссии с женщинами-лидерами из региона в целях расширения их участия в деятельности по предупреждению насильственного экстремизма. В апреле и июне Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) помогло ЮНОВАС и Рабочей группе по вопросу о женщинах, мире и безопасности организовать две тематические дискуссии на тему «Экстремизм и участие женщин в общественной жизни».

Межучрежденческое сотрудничество

Межучрежденческое сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

67. ЮНОВАС участвовало в стратегическом обзоре деятельности Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, который был проведен 11–20 февраля в связи с подготовкой к сокращению ее численности, намеченному на 2017 год. В стратегическом обзоре было отмечено, что необходимо содействовать процессам национального примирения и правосудия, укреплять национальный потенциал в области контроля за стрелковым оружием и решать неурегулированные вопросы, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов. В стратегическом обзоре было также отмечено, что, поскольку в районах Кот-д'Ивуара, прилегающих к границе с Буркина-Фасо, Мали и Либерией, сохраняется нестабильность, между национальными службами безопасности и региональными организациями должно осуществляться последовательное сотрудничество. В марте помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства посетил Кот-д'Ивуар, чтобы определить направления программной поддержки для устранения причин конфликта, в том числе с помощью трансграничных инициатив.

68. С 4 по 6 апреля в Гамбии работала направленная туда моим Специальным представителем совместная техническая миссия ЮНОВАС, УВКПЧ, ПРООН и Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата для оценки ситуации, складывающейся в преддверии президентских выборов в декабре 2016 года. Участники миссии встретились с сотрудниками избирательных комиссий, представителями министерств внутренних и иностранных дел, работниками судебных органов, представителями гражданского общества и дипломатическими партнерами.

69. 20 мая в Дакаре мой Специальный представитель организовал совещание руководителей миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, развернутых в Западной Африке. Участники совещания обсудили, в частности, прогресс, достигнутый в ходе демократических преобразований в Западной Африке, и последствия ухудшения состояния окружающей среды в странах Западной Африки и Сахеля. Они договорились продолжать тесное сотрудничество и обмениваться информацией по ключевым вопросам, затрагивающим субрегион.

Сотрудничество с региональными и субрегиональными партнерами

70. С 12 по 19 февраля мои специальные представители по Центральной Африке и Западной Африке и Сахелю совершили третью совместную поездку по странам, пострадавшим от «Боко харам», а именно в Камерун, Чад и Нигерию, с тем чтобы оценить успешность региональных мер реагирования. Они обсудили деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в ряде областей, включая поддержание контактов, информирование населения и реинтеграцию. Они также обсудили гуманитарную ситуацию и положение в области прав человека.

71. 14 мая мой Специальный представитель принял участие в работе второй региональной встречи на высшем уровне по вопросам безопасности, состоявшейся в Абудже. На этой встрече присутствовали президенты Бенина, Габона, Камеруна, Нигера, Сенегала, Того, Франции и Чада, премьер-министр Экваториальной Гвинеи, министр иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, заместитель государственного секретаря Соединенных Штатов Америки и представители Африканского союза и Европейского союза. Участники отметили прогресс, достигнутый Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой, и обязались и далее укреплять сотрудничество в ответ на кризис. Партнеры пообещали, что будут помогать в борьбе с «Боко харам» и поддерживать усилия по восстановлению. Европейский союз объявил о том, что на деятельность оперативно-тактической группы будет выделено 50 млн. евро, а Соединенное Королевство объявило о том, что в рамках двустороннего сотрудничества Нигерии будет оказана помощь в размере 40 млн. фунтов.

72. 27 и 28 января в Абудже состоялось совместное рабочее совещание ЮНОВАС и ЭКОВАС, на котором было проанализировано развитие ситуации в субрегионе и определены направления совместной деятельности, такие как поддержка реформ в секторе безопасности в Буркина-Фасо, Гвинее и Гвинее-Бисау; осуществление Декларации глав государств и правительств центральноафриканских и западноафриканских государств по вопросам обеспечения охраны и безопасности на море на их общих морских пространствах и разработка совместных инициатив по вопросам посредничества.

73. Как уже отмечалось выше, ЮНОВАС активизировало сотрудничество с Постоянным секретариатом Группы пяти по Сахелю и государствами — членами Группы (см. пункты 55–57).

IV. Замечания и рекомендации

74. Омрачаемая совершенными террористическими нападениями в Буркина-Фасо и Кот-д’Ивуаре и продолжающимся насилием в районе бассейна озера Чад и в Мали ситуация в регионе в целом все же отличается стабильностью. Меня обнадеживает успешное проведение мирных и заслуживающих доверия выборов и плавный переход к демократии в ряде стран Западной Африки. Я надеюсь, что эта тенденция будет сохраняться. Я призываю страны региона, в том числе Гвинею, Мавританию и Нигер, вести политический диалог с оппозицией в духе толерантности, открытости и инклюзивности. Продолжающееся сотрудничество, в том числе совместная деятельность Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ЭКОВАС по оказанию добрых услуг, бу-

дет и впредь играть полезную роль в деле содействия инклюзивному диалогу, укрепления демократических принципов и предотвращения эскалации напряженности в странах субрегиона.

75. Я вновь призываю правительство Гамбии провести независимое расследование, с тем чтобы пролить свет на события 14 и 16 апреля, в том числе проверить сообщения о пытках и гибели находившихся под стражей заключенных. Я также настоятельно призываю правительство соблюдать должную процедуру при судебном преследовании тех, кто был задержан. Я призываю власти Гамбии предоставить ее гражданам возможность пользоваться свободой слова и мирных собраний, как это закреплено в Конституции страны. Меня обнадеживает возобновление политического диалога в рамках Межпартийного комитета, и я настоятельно призываю правительство создать благоприятные условия, которые позволят провести в декабре мирные, заслуживающие доверия и транспарентные выборы.

76. Я глубоко обеспокоен беспрецедентными террористическими нападениями в некоторых странах Западной Африки, которые ранее не были затронуты ими. Приветствую лидерство, которое продемонстрировали страны Западной Африки и Сахеля, выступившие застрельщиками инициатив, нацеленных на решение проблем в области безопасности в регионе. Я призываю соответствующие государства-члены и региональные организации к дальнейшему сотрудничеству при поддержке Организации Объединенных Наций в целях устранения коренных причин конфликта, связанных с проблемами в области развития, социальной изоляцией и проблемами в сфере эффективного управления. ЮНОВАС продолжит свое партнерство и сотрудничество со странами субрегиона в интересах решения этих проблем на комплексной основе.

77. Я подтверждаю приверженность Организации Объединенных Наций тому, чтобы обеспечить осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в тесном сотрудничестве с государствами-членами, региональными организациями, включая Группу пяти по Сахелю, и другими соответствующими заинтересованными сторонами. В этой связи я создал в Нуакшоте Отделение связи ЮНОВАС для содействия укреплению сотрудничества Организации Объединенных Наций с Группой и выявления возможностей для совместных инициатив в поддержку стран региона в целях устранения причин нестабильности. План действий Организации Объединенных Наций-Группы пяти по Сахелю послужит также комплексной основой укрепления сотрудничества между двумя структурами в областях взаимного интереса, включая содействие осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

78. Я с удовлетворением отмечаю, что Бенин, Камерун, Чад, Нигер и Нигерия возобновили усилия по обеспечению функционирования Многонациональной объединенной целевой группы в ответ на угрозу «Боко харам», и вновь призываю к тому, чтобы все усилия по борьбе с повстанцами предпринимались в полном соответствии с международным гуманитарным правом, международным правом прав человека и международным беженским правом. Я приветствую помощь региональных и международных партнеров в поддержку этих усилий и призываю их расширить свою поддержку в целях активизации осуществляемой странами региона деятельности, включая деятельность по устранению коренных причин, приведших к возникновению «Боко харам». Я обес-

покоен огромными гуманитарными потребностями и призываю доноров поддержать гуманитарную деятельность в районе бассейна озера Чад, для которой по-прежнему критически не хватает средств. Это поможет облегчить тяжелое положение внутренне перемещенных лиц, беженцев и возвратившихся лиц во всех затронутых странах.

79. Я высоко оцениваю постоянные усилия Смешанной камеруно-нигерийской комиссии по выполнению решения Международного Суда от 10 октября 2002 года. Меня обнадеживает продолжающееся сотрудничество между правительствами Камеруна и Нигерии, направленное на завершение процесса демаркации границы, и принятие мер по укреплению доверия в интересах населения приграничных районов. Мой Специальный представитель будет и впредь оказывать свои добрые услуги, с тем чтобы содействовать решению любых неурегулированных вопросов и помогать обеим сторонам в деле мобилизации ресурсов.

80. В заключение я хочу выразить мою глубокую признательность правительствам стран Западной Африки и Сахеля, Комиссии ЭКОВАС, Африканскому союзу, Комиссии по бассейну озера Чад, Союзу государств бассейна реки Мано и Группе пяти по Сахелю за их постоянное сотрудничество с ЮНОВАС. Я также благодарю структуры системы Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле, организации гражданского общества и другие структуры за тесное партнерство с ЮНОВАС в деле выполнения его мандата. Я выражаю особую признательность моему Специальному представителю Мохамеду ибн Чамбасу и персоналу ЮНОВАС и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их усилия по укреплению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.